

<표 207> 2010년대 울진군의 재산별 공유재산

(단위: 천㎡, 백만원)

연도	총평가액	토지		건물		선박		
		면적	평가액	면적	평가액	척수	톤수	평가액
2010	271,988	41,483	168,494	97	98,815	1	1	12
2011	311,798	42,129	193,617	99	111,236	1	1	12
2012	333,966	41,054	201,926	114	125,358	1	1	12
2013	380,999	41,360	215,425	128	156,116	1	1	12
2014	397,184	41,597	225,791	130	161,775	2	2	162
2015	408,680	41,963	234,181	150	162,531	4	4	2,912
2016	431,423	42,646	242,828	195	177,807	4	93	1,730
2017	497,871	43,518	270,647	238	164,246	6	93	1,833

연도	임목죽		공작물		기계기구		기타	
	수	평가액	점	평가액	점	평가액	수량(건)	평가액
2010	-	4,299	-	-	-	-	3,310	368
2011	28,753	4,299	-	-	-	-	171,461	2,634
2012	28,753	4,299	3	88	-	-	171,461	2,283
2013	28,753	4,299	28	2,774	-	-	171,495	2,373
2014	28,753	4,299	32	2,783	-	-	171,496	2,374
2015	28,753	4,299	32	2,783	-	-	171,495	1,974
2016	28,753	4,299	32	2,784	-	-	171,495	1,975
2017	53,369	13,268	132	5,402	316	3,797	171,494	1,670

출처: 울진군, 『울진통계연보』, (2011~2018)

제2절 조세수입 현황과 조세 구조

1. 우리나라의 조세구조

우리나라의 세입에는 일반회계세입과 특별회계세입으로 나누어진다. 일반회계세입은 다시 국세와 세외수입으로 나누어지는데, 국세는 내국세, 관세, 교통·에너지·환경세, 교육세, 통합부동산세 등으로 나누어진다. 내국세는 직접세와 간접세로 나누어지며 직접세의 구체적인 세목으로는 소득세, 법인세, 상속세와 증여세, 자산재평가세 등이 있으며, 간접세에는 부

가가치세, 개별소비세, 증권거래세 등이 있다. 세외수입은 경상이전수입[벌금, 가산금 등] 및 재산수입[출자배당수입 등] 등 정상적인 국세외수입으로 구성된다. 특별회계세입은 주세, 농어촌특별세 등 국세와 융자회수·부담금 등 자체세입으로 구성된다.

1990년 우리나라 국세수입의 주요내역을 보면, 가장 큰 비중을 차지하는 항목은 부가가치세로 26.1%였다. 부가가치세는 일종의 소비세로서 최종소비자가 부담하게 되며, 현재 세율은 10%이다. 그 다음으로 소득세(17.5%), 법인세(11.9%) 순이었다. 그런데 2018년에 가장 비중이 큰 세목은 소득세(28.8%)이고, 다음이 법인세(24.1%), 부가가치세(23.8%) 등으로 순위가 바뀌었다.

<표 208> 국세수입 실적

(단위 : 조원)

연별	총국세	일반회계				특별회계
		계	소득세	법인세	부가가치세	
1990	26.8	26.8	4.7	3.2	7.0	-
1995	56.8	50.4	13.6	8.7	14.6	6.3
2000	92.9	82.0	17.5	17.9	23.2	11.0
2005	127.5	122.4	24.7	29.8	36.1	5.0
2010	177.7	170.9	37.5	37.3	49.1	6.8
2015	217.9	210.8	60.7	45.0	54.2	7.1
2016	242.6	235.7	68.5	52.1	61.8	6.8
2017	265.4	258.5	75.1	59.2	67.1	6.9
2018	293.6	285.9	84.5	70.9	70.0	7.7

출처 : 기획재정부, 2019

<표 209>에 나타나 있는 바와 같이 전체 내국세 수입 가운데 간접세가 차지하는 비중은 2002년에 60.0%까지 증가했다가 다음 해부터 그 비중이 서서히 낮아져 2008년 현재 49.0%에 이르고 있다. 국제비교를 보면, 간접세 중심국가인 프랑스가 간접세 비중이 69.9%(1989)인 것을 제외하고는 미국은 8.3%(1990), 일본은 25.9%(1992)였으며, 영국의 41.3%, 독일의 50.3%, 대만의 43.0%에 비해서도 우리나라의 간접세 비중은 아직 높은 편이다. 간접세는 역진적 경제효과를 가지기 때문에 소득분배상태를 악화시키는 경향이 있다.

그럼에도 불구하고 간접세의 비중이 이렇게 큰 것은, 경제개발과정에서 점증하는 재정지출 수요를 충당하기 위해 징세가 편리하고 조세저항이 비교적 적은 간접세에 크게 의존했기 때문이다.

<표 209> 연도별 내국세 중 직접세와 간접세 구성비

(단위 : %)

구분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
직접세	40.0	43.6	44.6	46.8	49.0	51.9	51.0
간접세	60.0	56.4	55.4	53.2	51.0	48.1	49.0

2. 우리나라의 조세부담 추이

<표 210>에서 알 수 있듯이 우리나라의 GNP대비 조세부담률과 국민 1인당 조세부담액은 1961년에 각각 9.7%, 1,000원 수준이었으나, 1970년에는 14.3%, 2017년에는 19.9%로 1961년에 비해 조세부담률이 10.2%포인트 증가한 것으로 나타났다.

또 국세와 지방세를 포함한 총 조세부담액의 규모는 1949년 33백만원으로 국세가 전체 부담액의 89.6%를 차지했고, 지방세는 10.4%였으나 2017년 총 조세부담액 규모는 345조 8,000억원으로 그중 국세의 비중은 지속적으로 감소하여 76.7%로 나타나고 있다. 반면 지방세의 비중은 국세의 지방세 이양 등으로 2017년 비중이 23.3%로 129% 증가한 것으로 나타나고 있다.

<표 210> 우리나라의 조세부담 추이

(단위 : 억원, %)

연별	총조세부담			국세		지방세	
		1인당부담액 (천원)	GNP대비 조세부담률		1인당부담액 (천원)		1인당부담액 (천원)
1949	327	293	...	34	...
1961	284	1.00	9.7	259	1.00	26	0.10
1970	3,981	12.35	14.3	3,648	11.32	332	1.03

* 49년 자료는 단위가 백만원임. 97년 예산자료임.

출처 : 기획재정부 재정 ; 한국조세연구원, 『한국조세 50년사』 ; 국세청, 『국세통계연보』 ; 행정자치부 지방세정연감

최근 2010년대의 우리나라 연도별 조세부담률 추이를 보면 <표 211>에서 보는 바와 같이 2011년 18.4%, 2012년 18.7%에서 2017년 9.9%로 지속적으로 증가하고 있다. 이러한 조세부담률 증가의 가장 큰 이유 중의 하나는 생활수준의 향상과 이에 따른 복지욕구의 증가, 소득불평등 개선을 위한 지출 증가 등을 들 수 있다. 하지만 이러한 조세부담률의 지속적인 증가에도 불구하고 스웨덴 34.1%, 프랑스 28.8%, 독일 23.4%, 영국 26.5%, OECD 평균 24.9% 등의 선진국들과 비교하면 아직 낮은 조세부담률을 보이고 있다.

<표 211> 연도별 국세와 지방세 비중

(단위 : 조원, %)

연별	구 분					
	조세	조세부담율 (GDP대비)	국세	국세비중	지방세	지방세비중
1970	0.4	14.2	0.4	91.7	0.0	8.3
1975	1.5	14.8	1.4	89.8	0.2	10.2
1980	6.6	16.6	4.8	88.8	0.6	11.2
1985	12.5	15.5	11.9	87.8	1.7	12.2
1990	33.2	16.8	26.8	80.8	6.4	19.2
1995	72.1	16.8	56.8	78.8	15.3	21.2
2000	113.5	17.9	92.9	81.9	20.6	18.1
2005	163.4	17.8	127.5	78.0	36.0	22.0
2010	226.9	17.9	177.7	78.3	49.2	21.7
2011	244.7	18.4	192.4	78.6	52.3	21.4
2012	265.9	18.7	203.0	79.0	53.9	21.0
2013	255.7	17.9	201.9	79.0	53.8	21.0
2014	267.2	18.0	205.5	76.9	61.7	23.1
2015	288.9	18.5	217.9	75.4	71.0	24.6
2016	318.1	19.4	242.6	76.3	75.5	23.7
2017	345.8	19.9	265.4	76.7	80.4	23.3

출처 : 기획재정부, 2019, e-나라지표

<표 212> 우리나라 연도별 조세부담률 추이

(단위 : %)

구 분		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
부담률	조세	18.4	18.7	17.9	18.0	18.5	19.4	19.9	21.2
	국세	14.4	14.7	14.1	13.8	14.0	14.8	15.3	16.5
	지방세	3.9	3.9	3.8	4.2	4.5	4.6	4.6	4.7

출처 : 기획재정부, 2019, e-나라지표

선진국의 경우 필요한 정부지출수준이 조세수준을 결정하는 것이 보통이나, 오늘날 후진국의 경우는 이와 반대로 정부지출의 필요성에 비해 국민의 담세능력 및 조세행정력이 제약되어 있는 등의 이유로 조세수준이 정부지출수준을 결정하는 것이 일반적인 현상이다. 특히 대부분의 후진국의 경우 적절한 조세제도의 미비 혹은 조세행정력의 부족 등으로 인하여

GNP에 대한 조세비율은 더욱 낮아 조세제도의 정비 혹은 효율화라는 과제가 더욱 중요시되고 있다.

따라서 경제발전을 위한 정부의 저축동원수단인 조세징수의 중요한 원칙은 추가로 부담되는 조세가 인플레이션을 수반하지 않으면서 사회적으로 비생산적인 투자, 사치성소비지출 등을 억제하는 반면에, 민간의 생산적인 투자 또는 필요 불가결한 소비를 제한해서는 안 된다. 이상적인 조세제도란 조세수입을 최대한으로 거두어들이면서 동시에 민간의 저축 및 투자욕의 위축을 가져오지 않는 것이다.

3. 울진군의 재정규모 및 1인당 조세부담액

울진군의 최근 재정규모는 <표 213>과 같다. 1995년 일반회계는 예산은 87,968백만원이고, 특별회계는 10,836백만원이며 총 재정규모는 98,805백만원이다. 그리고 1인당 부담액은 198,000원이었다. 2017년의 총재정규모는 974,590백만원으로 1995년에 비해 10배 정도 증가했으며, 1인당 부담액도 2,279,000원으로 약 11.5배 증가한 것으로 나타난다.

지방세 규모는 1995년 13,998백만원에서 2017년 116,215백만원으로 증가하였으나 예산에서 차지하는 비중은 14.2%에서 11.9%로 감소하였다. 이러한 이유 등으로 재정규모의 확대와 지방세 수입의 증가에도 불구하고 재정자립도와 재정자주도는 2011년 각각 15.0%와 64.0%에서 2017년 13.6%와 53.9%로 악화되었음을 보여주고 있다.

<표 213> 울진군의 재정규모

(단위 : 백만원)

년도	재정규모						
	예산현액			지방세	1인당부담액 (천)	재정자립도	재정자주도
	계	일반회계	특별회계				
1995	98,805	87,968	10,836	13,998	198	-	-
2000	184,371	153,452	30,918	22,404	338	-	-
2005	339,291	258,823	80,467	40,928	722	-	-
2010	527,615	365,902	161,713	39,595	755	-	-
2011	519,047	352,830	166,217	48,846	939	15.0	64.0
2012	530,053	370,743	159,310	51,867	1,000	17.0	68.0
2013	626,511	450,867	175,643	60,631	1,167	17.5	64.0
2014	624,723	446,110	178,612	59,230	1,136	18.2	66.1

년도	재 정 규 모						
	예산현액			지방세	1인당부담액 (천)	재정자립도	재정자주도
	계	일반회계	특별회계				
2015	894,534	474,161	420,372	102,268	1,971	12.9	56.6
2016	977,395	512,237	465,157	111,948	2,163	22.1	64.7
2017	974,590	569,565	405,033	116,215	2,279	13.6	53.9

* 재정자립도= 자체수입(지방세+세외수입)/일반회계 × 100

* 재정자주도= 자주재원(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보정금)/일반회계 × 100

* 2014년 세입과목 개편으로 2015년 자료부터 세외수입에 잉여금, 이월금, 전입금 등이 제외

* 최종예산 기준

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (1996~2018)

4. 울진군의 연도별 지방세부담 추이

울진군에 있어서 군 자체의 재정은 제도상 자체수입이 없고 상급지방자치단체인 도(道)의 재정으로부터 기별로 자금의 전도(前渡)를 받아 재정운영을 하여 왔다. 그러다가 제3공화국이 수립된 후 군정(軍政)이 민정(民政)으로 전환함과 동시에 지방자치에 관한 임시지방자치제에 의하여 종전의 하급자치단체이던 읍·면자치제를 폐지하고 군이 자치단체가 됨에 따라 자동적으로 각 면유재산(面有財産)이 군유재산(郡有財産)으로 귀속되었다. 그 후 토지, 임야 등 일부를 매각처분한 경우도 있으나 재정운영은 지방교부세(地方交付稅)와 각종 보조금에 의존하는 실정이며 조국광복 후 수차에 걸쳐 세제개혁(稅制改革)이 있었고 수십차에 걸쳐 세법개정이 있었는데 세무서가 과징하는 국세는 국고에 납부하고 군수가 과징하는 지방세는 자치단체인 군재정으로 운용하고 있다.

1) 1960년대 울진군의 지방세 부담현황

<표 214>에서 볼 수 있듯이 1961년 울진군의 총 가구수는 17,254가구에서 1969년에는 19,360가구로 2,106가구가 증가했다. 이는 베이비 붐 이후의 급격한 인구증가에 기인한 것으로 보여진다. 1961년의 울진군의 1가구당 지방세 평균 부담액은 134원에서 1969년에는 1,347원으로 1961년에 비하여 10배의 증가를 나타내고 있다. 그런데 1970년에는 가구수는 증가한 반면 부과총액은 감소하여 1가구당 지방세 평균부담액이 989원으로 1969년에 비하여 오히려 358원이 감소하였다.

<표 214> 1960년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

연별	가구 수	도세부과액	군세부과액	부과총액	1가구평균부담액(원)
1961	17,254	1,933	381	2314	134
1962	17,808	1,336	4,610	9,946	344
1963	18,336	1,707	9,050	10,757	586
1964	18,798	1,927	12,074	14,001	745
1965	19,019	5,960	15,992	21,952	1,155
1966	19,879	4,330	18,274	22,604	1,137
1967	19,599	3,324	10,764	14,088	719
1968	19,360	4,309	11,477	15,786	715
1969	19,360	7,844	18,186	26,080	1,347
1970	20,130	6,570	13,362	19,932	989

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (1962~1971)

2) 1970년대 울진군의 지방세 부담현황

<표 215>에서 볼 수 있듯이 1971년 울진군의 총 가구수는 19,673가구에서 1980년에는 19,366가구로 307가구가 감소했다. 이는 급격한 공업화로 인한 인구의 도시집중과 이농현상에 따른 결과로 보여진다. 1971년의 울진군의 1가구당 지방세 평균 부담액은 1,608원에서 1980년에는 20,082원으로 1971년에 비하여 12.5배의 증가를 나타내고 있다.

<표 215> 1970년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

연별	가구 수	도세부과액	군세부과액	부과총액	1가구평균부담액(원)
1971	19,673	6,752	15,162	21,914	1,608
1972	19,178	9,079	21,760	30,839	1,608
1973	19,145	17,220	43,939	61,159	3,194
1974	19,216	19,785	47,335	67,120	3,493
1975	19,652	21,888	71,688	93,576	4,761
1976	19,056	34,837	111,377	146,250	7,675
1977	18,790	59,826	152,030	211,856	11,013
1978	18,736	91,220	172,440	263,660	14,072
1979	18,868	124,797	181,230	306,027	16,219
1980	19,366	151,128	237,779	388,907	20,082

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (1972~1981)

3) 1980년대 울진군의 지방세 부담현황

<표 216>에서 볼 수 있듯이 1981년 울진군의 총 가구수는 18,938가구에서 1990년에는 20,763가구로 1,825가구가 증가했다. 가구수가 감소한 연도도 있으나 1970년대 감소추세에 있던 가구수가 1980년대에는 증가한 것을 보여주고 있다. 가구수의 증가에도 불구하고 1981년 총 지방세 부과액이 602,508천원에서 1990년 5,736,021천원으로 증가하여 울진군의 1가구당 지방세 평균 부담액은 1981년 31,791원에서 1990년에 276,261원으로 1981년에 비하여 8.69배의 증가를 나타내고 있다.

<표 216> 1980년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

구분	가구 수	도세부과액	군세부과액	부과총액	1가구평균부담액(원)
1981	18,938	247,812	354,246	602,508	31,791
1982	19,248	352,766	444,285	797,051	41,409
1983	19,864	437,488	467,782	902,270	45,422
1984	19,378	628,149	605,809	1,233,958	63,678
1985	20,611	780,459	1,095,524	1,875,983	91,018
1986	22,376	1,074,585	1,688,542	2,763,127	123,486
1987	21,951	1,239,012	1,871,060	3,110,072	141,682
1988	21,167	1,223,822	2,951,181	4,175,003	197,241
1989	20,317	1,242,450	4,072,525	5,314,975	261,602
1990	20,763	1,514,193	4,221,828	5,736,021	276,261

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (1982~1991)

4) 1990년대 울진군의 지방세 부담현황

<표 217>에서 볼 수 있듯이 1991년 울진군의 총 가구수는 20,176가구에서 2000년에는 24,207가구로 4,031가구가 증가하였다. 이러한 가구수의 증가로 지방세 부과총액이 1991년 9,378,612천원에서 2000년 22,404,024천원으로 2.4배 증가하였으나 1991년의 울진군의 1가구당 지방세 평균 부담액은 464,840원에서 2000년에는 925,518원으로 1991년에 비하여 2배 정도만 증가한 것을 나타내고 있다.

<표 217> 1990년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

구분	가구 수	도세부과액	군세부과액	부과총액	세대당부담액(원)
1991	20,176	3,161,774	6,216,838	9,378,612	464,840
1992	20,656	3,486,791	7,967,074	11,453,864	554,505
1993	21,084	3,650,051	7,986,157	11,636,208	551,897
1994	22,104	5,173,817	8,052,808	13,226,625	598,381
1995	22,891	4,742,776	9,255,572	13,998,348	611,522
1996	23,390	5,741,846	11,004,396	16,746,242	715,957
1997	23,657	5,874,412	11,793,042	17,667,454	746,817
1998	23,681	11,807,290	11,553,824	23,361,114	986,492
1999	23,681	17,036,651	12,362,138	29,399,002	1,232,094
2000	24,207	8,118,377	14,285,647	22,404,024	925,518

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (1992~2001)

5) 2000년대 울진군의 지방세 부담현황

2001년 울진군의 가구수와 지방세 부과총액은 <표 218>에서 보는 것과 같이 24,248가구와 22,701,083천원이며 세대당 부담액은 929,306원이다. 가구수는 2010년대 지속적으로 감소하여 2009년에 23,309가구로 감소한 반면 부과총액은 꾸준히 증가하여 2009년 78,354,171천원으로 증가하여 세대당 부담액은 3,361,542원으로 2001년에 비하여 3.6배의 증가를 나타내고 있다.

<표 218> 2000년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

구분	가구 수	도세부과액	군세부과액	부과총액	세대당부담액(원)
2001	24,248	8,729,399	13,971,684	22,701,083	929,306
2002	24,155	9,270,733	20,026,631	29,297,364	1,212,890
2003	23,912	9,259,908	22,783,542	32,043,450	1,340,057
2004	23,532	17,441,366	25,909,092	43,350,458	1,842,192
2005	23,347	16,436,601	24,491,553	40,928,154	1,753,037
2006	23,185	38,368,436	25,187,644	63,556,080	2,741,259
2007	23,099	34,558,214	24,908,279	59,466,493	2,574,419
2008	23,091	34,287,553	25,346,511	59,634,064	2,582,567
2009	23,309	35,097,970	43,256,201	78,354,171	3,361,542
2010	23,666	36,583,860	3,011,137	39,594,997	1,826,272

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (2002~2011)

6) 2010년대 울진군의 지방세 부담현황

<표 219>에서 볼 수 있듯이 2011년 울진군의 가구수는 23,652가구에서 2017년 25,148가구로 1,496가구가 증가하였다. 이러한 가구수 증가의 주요 요인으로는 2008년 세계금융위기 이후 귀농·귀촌 인구의 증가를 들 수 있다.

<표 219> 2010년대 울진군의 지방세 부담현황

(단위 : 가구, 천원)

구분	가구 수(세대)	도세부과액	군세부과액	부과총액	세대당부담액(원)
2011	23,652	32,559,311	16,286,757	48,846,068	2,065,198
2012	23,864	32,471,677	19,395,625	51,867,302	2,173,454
2013	24,256	36,845,913	23,785,571	60,631,484	2,499,649
2014	24,590	41,486,136	17,744,420	59,230,556	2,408,725
2015	24,926	66,610,757	35,657,715	102,268,472	4,102,883
2016	25,186	64,442,646	44,270,815	108,713,461	4,444,876
2017	25,148	65,546,325	47,489,636	113,035,963	4,621,267

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (2012~2018)

이러한 가구수의 증가에도 불구하고 지방세 부과총액이 2011년 48,846,068천원에서 2017년 113,035,963천원으로 가구수 증가율보다 더 많은 부과액 증가율을 보여 세대당 부담액은 2,065,198원에서 4,621,267원으로 증가하였다.

5. 울진군의 국세징수 상황

울진군의 국세징수내역을 살펴보면, 크게 직접세, 간접세, 교육세, 교통에너지환경세, 농어촌특별세, 종합부동산세 등으로 구분된다. 직접세는 다시 소득세, 법인세, 상속세, 증여세, 자산재평가세 등으로 나누어지는데, 2010년에서 2017년까지에서는 자산재평가세는 전혀 징수되지 않았다. 직접세 징수 중에서는 소득세가 대부분을 차지하고 있으며, 법인세가 그 다음을 차지하고 있다. 간접세는 다시 부가가치세, 개별소비세, 주세, 증권거래세 등으로 구분되는데, 그중 부가가치세 징수가 주종을 형성하고 있다.

울진군의 국세징수 상황을 살펴보면, <표 220>에서 볼 수 있듯이 2011년은 2010년에 비하여 1.03배의 증가를, 2012년은 2011년에 비하여 1.10배의 증가를, 2013년은 2012년에 비하여 1.12배의 증가를, 2014년은 2013년에 비하여 1.21배의 증가를, 2015년은 2014년에 비하여 0.95배의 증가를, 2016년은 2015년에 비해 1.24배의 증가를, 2017년은 2016년에 비해 1.19배의 증가를 나타내고 있다.

여기에서 알 수 있는 것은 2011년과 2012년, 2013년에는 1.03, 1.10, 1.12배의 증가 등으로 비슷한 수준을 유지하고 있으나 2014년, 2016년, 2017년에는 1.21, 1.24, 1.19배의 증가로 증가폭이 소폭 늘어났다는 것이다. 이는 2008년 세계금융위기로 위축되었던 경제가 어느 정도 안정을 회복하고 있다는 것을 보여주고 있다.

2010년의 경우 전체징수액 48,431백만원 중 직접세가 29,275백만원으로 60.4%를 차지하고 있다. 직접세 중에서는 소득세가 23,472백만원으로 80.2%로 압도적인 비중을 차지하고 있고, 법인세가 5,638백만원으로 19.3%, 상속·증여세는 165백만원으로 0.6%만을 차지하고 있다. 또 동년 간접세는 18,157백만원으로 37.5%를 차지하고 있는데, 이중 부가가치세가 18,339백만원으로 101.0%로 간접세 징수금액을 초과하고 있으며, 개별소비세는 -240백만원, 증권거래세는 53백만원으로 0.3%에 불과하다.

<표 220> 울진군의 국세징수 상황(각 연도 말 현재)

(단위 : 백만원)

연별 세무서별	합계	내국세								
		계	직접세							
			소계	소득세	근로 장려금	자녀 장려금	법인세	상속세	증여세	자산재 평가세
2010	48,431	49,902	29,275	23,472	-	-	5,638	165	-	
2011	50,058	51,161	30,206	26,398	-	-	3,521	287	-	
2012	55,301	56,607	33,678	28,819	-	-	4,622	237	-	
2013	61,815	62,933	35,893	34,589	-1,934	-	2,831	49	358	-
2014	75,170	76,486	42,605	38,776	-2,849	-	5,483	864	331	-
2015	71,830	73,300	43,495	43,400	-3,711	-1,360	4,329	183	654	-
2016	89,402	91,158	57,511	54,997	-3,525	-1,179	6,887	-113	444	-
2017	106,342	108,020	71,626	66,954	-4,219	-1,195	9,084	13	989	-
영덕세무서	106,342	108,020	71,626	66,954	-4,219	-1,195	9,084	13	989	-

연별 세무서별	내국세							교육세	교통 에너지 환경세	농어촌 특별세	종합부 동산세
	간접세					인지세	과년도 수입				
	소계	부가 가치세	개별 소비세	주세	증권 거래세						
2010	18,157	18,339	-240	5	53	-	2,470	-268	-1561	202	156
2011	18,979	18,603	307	12	57	100	1,876	-95	-1523	415	100
2012	20,368	19,813	408	21	126	96	2,465	-102	-1758	362	192

연별 세무서별	내국세							교육세	교통 에너지 환경세	농어촌 특별세	종합부 동산세
	간접세					인지세	과년도 수입				
	소계	부가 가치세	개별 소비세	주세	증권 거래세						
2013	23,934	23,151	701	22	60	101	3,005	52	-1,917	571	215
2014	28,450	28,402	-18	26	40	108	5,323	-30	-1,798	399	113
2015	26,288	25,216	944	38	90	123	3,394	101	-2,054	420	63
2016	29,163	28,921	149	49	44	150	4,334	-157	-1,980	301	80
2017	31,455	31,329	-14	64	76	149	4,790	-163	-2,011	307	189
영덕세무서	31,455	31,329	-14	64	76	149	4,790	-163	-2,011	307	189

* 2013년도 자료부터 “상속·증여세”→“상속세”, “증여세” 항목 구분, “전화세” 항목 추가

* 영덕세무서 관할지역(울진, 영덕) 총괄

출처 : 울진군, 『울진통계연보』, (2011~2018)

한편 2017년의 경우에는 전체 국세징수액 106,342백만원 중 내국세가 108,020백만원으로 101.6%를 차지하고 있으며, 이중 직접세가 67.4%, 간접세가 29.6%를 차지하고 있다. 농어촌특별세와 종합부동산세는 각각 0.3%와 0.2%를 차지하는 정도에 그치고 있으며, 교육세와 교통에너지환경세는 징수금액이 미미한 수준인데 반해 환경개선보조금 지원 등으로 마이너스(-)를 나타내고 있다.

6. 울진군의 지방세 징수 상황

울진군의 지방세의 징수 내역에는 크게 보통세, 목적세, 과년도수입으로 구분된다. 보통세는 다시 도세와 군세로 구분되고, 이 중 도세에는 취득세, 등록·면허세, 레저세, 지방소비세가 포함되고, 군세에는 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세, 담배소비세가 포함된다. 목적세의 도세에는 지역자원시설세, 지방교육세가 포함되고, 목적세의 군세에는 사업소세, 도시계획세가 포함된다. 과년도수입 또한 도세와 군세로 구분된다.

<표 221>에서 알 수 있듯이, 울진군의 지방세 징수에서는 2011년은 2010년에 비하여 1.23배의 증가, 2012년은 2011년에 비하여 1.06배의 증가, 2013년은 2012년에 비하여 1.17배의 증가, 2014년은 2013년에 비하여 0.97배의 증가, 2015년은 2014년에 비하여 1.73배의 증가를 보여주고 있다. 여기에서는 2014년은 전년에 비해 지방세 징수가 소폭 감소한 반면 2015년에는 1.73배로 크게 증가한 것이 눈에 띈다.

<표 221>에서 2010년의 경우 지방세 징수 합계는 39,595백만원이었는데 이중 도세가 92.4%로 대부분을 차지하며, 군세가 7.6%를 차지하고 있다. 도세의 취득세가 3,765백만원

으로 9.5%, 등록면허세가 9.0%를 차지하고 있다. 또 군세 중 주민세는 1.1%, 지방소득세는 9.9%, 재산세는 8.4%, 자동차세는 9.9%, 담배소비세는 7.7%를 차지하고 있다. 목적세 중에서는 지역자원시설세가 65.2%, 지방교육세가 8.2%를 차지하고 있다.

2017년의 경우에는 지방세 징수 총액 113,035백만원 중 취득세가 10.2%, 등록면허세가 0.7%, 주민세가 2.4%, 지방소득세 23.8%, 재산세 6.1%, 자동차세 4.7%, 담배소비세 4.7%, 지역자원시설세 42.4%, 지방교육세 4.4%, 과년도 수입 0.5%로 나타난다. 여기에서 비중이 높은 순서로 정리해 보면 지역자원시설세, 지방소득세, 취득세, 재산세, 자동차세 등으로 나타난다.

2010년과의 비교에서 특징적인 것은 지역자원시설세가 65.2%에서 42.4%로, 등록면허세가 9.0%에서 0.7%로, 자동차세가 9.9%에서 4.7%로 각각 감소하였고, 반면에 지방소득세는 9.9%에서 23.8%로 크게 증가한 사실이다.

한편 2017년의 징수내역별 비중을 분석해 보면, 과세주체별 징수상황은 도세가 58.0%, 군세가 42.0%를 차지하고 있음을 알 수 있다. 또 과세수입별 징수상황은 보통세 수입은 59,470백만원으로 52.61%, 목적세 수입은 52,993백만원으로 46.88%, 과년도 수입은 572백만원으로 0.51%를 차지하고 있다. 그리하여 보통세 수입과 목적세 수입의 비중이 다소 차이는 있지만, 세목의 비중을 고려할 때 목적세가 올진군 지방세 수입에서 상당한 비중을 차지하고 있음을 알 수 있다.

<표 221> 올진군의 지방세징수 현황

(단위 : 백만원)

연별	합계			보통세				
	계	도세	군세	도세				군세
				취득세	등록 면허세	레저세	지방 소비세	
2010	39,595	36,584	3,011	3,765	3,544	-	-	423
2011	48,846	32,559	16,287	7,684	441	-	-	361
2012	51,867	32,472	19,396	7,623	497	-	-	377
2013	60,631	36,845	23,785	9,117	572	-	-	390
2014	59,230	41,486	17,744	11,980	756	-	-	1,613
2015	102,268	66,610	35,657	12,360	923	-	-	1,995
2016	108,713	64,442	44,270	12,381	886	-	-	2,286
2017	113,035	65,546	47,489	11,549	808	-	-	2,673

연별	보통세				목적세		과년도수입	
	군세				도세		도세	군세
	지방 소득세	재산세	자동차세	담배 소비세	지역자원 시설세	지방 교육세		
2010	3,935	3,330	3,936	3,041	25,803	3,231	241	-11,654
2011	4,830	3,464	4,293	3,392	20,904	3,493	37	-55
2012	7,212	3,788	4,418	3,782	20,520	3,772	59	-181
2013	10,998	3,981	4,568	3,740	23,126	3,891	138	107
2014	6,019	4,849	4,873	3,877	24,250	4,264	233	-3,493
2015	18,643	5,468	4,664	4,856	48,481	4,662	182	29
2016	24,468	6,315	5,093	5,576	45,783	5,119	271	529
2017	26,910	6,890	5,368	5,271	47,964	5,029	193	379

출처 : 울산군, 『울진통계연보』, (2001~2018)

제3절 재정지출 및 회계

1. 우리나라의 재정운영

오늘날의 정부는 치안·국방·일반행정·외교·교육·보건 등의 기본적인 임무 외에도 경제의 안정적 성장을 위한 교통·통신·상하수도 등의 사회간접자본시설에 대한 투자와 정비 및 사회복지의 확충 등 다양한 역할수행을 요구받고 있다. 정부는 지출을 통해 이러한 기능을 수행해 나가기 위하여 조세를 징수하거나 공채를 발행하여 적절한 수입을 얻지 않으면 안되며, 이것이 실현되는 과정에서 정부는 수입과 지출을 통하여 재정(public finance)을 수행해 나간다. 현대 혼합경제에서는 사회간접자본형성, 민간투자를 위한 재원조달, 조세 또는 기타 재정수단에 의한 민간투자촉진, 시장의 실패에 대한 시정, 성장잠재력 배양, 국민복지증진을 위한 공공재의 적정공급, 경제안정유지 등을 위하여 정부가 경제에 개입하게 된다.

이러한 재정의 기능을 극대화하기 위해서는 국가나 지방자치단체의 재정정책(fiscal policy)이 불가피하다. 이는 원래 재정활동이 국민경제에 미치는 다양한 효과를 고려하여 여러 가지 정책목표의 달성을 위해 재정의 규모 및 구성을 의도적으로 조절하는 행위로서, 이의 국민경제에 미치는 영향은 광범위하고 직접적이며 그 효과 또한 대단히 강력하다. 그렇기 때문에 흔히 정부가 사용할 수 있는 가장 중요한 정책수단이라고 평가된다. 아울러 정부는 완전고용·물가안정·국제수지균형 등 경제의 안정을 유지하기 위해서뿐만 아니라 지속적인